Выступление на Коллегии Поволжского управления

«Проблемные вопросы комплектования структурных подразделений, реализующих программы дошкольного образования»

Главный специалист отдела реализации образовательных программ Котова Г.А.

Слайд 1

Комплектование воспитанниками государственных бюджетных общеобразовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, подведомственных Поволжскому управлению министерства образования и науки Самарской области осуществляется в соответствии с рядом нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, в их числе:

Слайд 2

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 №273;

Приказ Министерства образования и науки РФ от 08.04.2014 г. № 293 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования";

Приказ Министерства образования и науки РФ от 28.12.2015 г. № 1527 "Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности";

Приказ министерства образования и науки Самарской области от 11.06.2015 №201-од «Об утверждении Административного регламента предоставления министерством образования и науки Самарской области государственной услуги «Предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, а так же присмотр и уход» (далее - Административный регламент).

Слайд 3

Комплектование дошкольных групп является частью государственной услуги «Предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, а так же присмотр и уход» и включает административные процедуры:

- постановку на учет для предоставления места в детском саду посредством регистрации в электронной очереди в АСУ РСО в системе «Е-услуги»;
- распределение детей из очереди на вакантные места и выдача направлений на зачисление ребенка в детский сад;
- зачисление ребенка в детский сад.

Установленный с 2014 года порядок комплектования позволяет обеспечить объективность, прозрачность процедуры комплектования, исключить коррупционный фактор при распределении мест, сделать более удобной для родителей процедуру постановки ребенка в очередь, предоставив вариантов подачи заявления и документов - через дошкольные организации, портал государственных услуг, МФЦ.

Слайд 4

Ежегодно Приказом Поволжского управления сроком на один календарный год утверждается состав Территориальной комиссии по комплектованию воспитанниками ГБОУ, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и находящихся в ведении Поволжского управления (далее – Комиссия). На 2017 год состав Комиссии утвержден Приказом Поволжского управления от 30.12.2016 г. №105-од «Об организации предоставления государственной услуги «Предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, а так же присмотр и уход в 2017 году» в количестве 11 чел., из числа заведующих структурными подразделениями «Детский сад» округа, специалистов Поволжского управления, общественных наблюдателей, родителей детей, стоящих в очереди на предоставление места в детском саду. В соответствии с Административным регламентом комплектование групп проходит в период с 15.05.2017 г. по 31.08.2017 г., доукомплектование – в течение остальной части года по мере высвобождения мест в группах. Заседание Комиссии проходит 1-2 раза в месяц, в день заседания проводится распределение детей на свободные места в автоматическом режиме, проверка документов, подтверждающих наличие права на вне/первоочередное предоставление места в детском саду, выдача направлений на зачисление детей в детский сад. В нарушение порядка не все детские сады своевременно и в полном объеме предоставляют Комиссии документы, подтверждающие льготу на вне/первоочередное предоставление места. По этой причине в 2017 году после процедуры автоматического распределения мест 112 детей не получили направления в детские сады и вновь вернулись в очередь, сохраняя льготу и дожидаясь очередного комплектования. Среди «должников» по предоставлению документов в 2017 году можно назвать детские сады «Василек», «Гвоздичка» г.Новокуйбышевск, «Солнышко» п. Верхняя Подстепновка, «Росинка» и «Мишутка» п. Рощишский, «Созвездие» п.г.т. Петра Дубрава, «Семицветик» и «Лукоморье» мкр. Южный город, «Улыбка» с. Лопатино.

В период с 01.01.2017 по 01.08.2017 г. в детские сады округа направления получили 2783 ребенка, зачислено– 1182 (43%) детей. Наибольшее количе-

ство детей получили направления в период комплектования на 2017 - 2018 учебный год, который проходит с 15.05.2017 до 31.08.2017 г.

Результаты комплектования детских садов по состоянию на 01.08.2017 г.:

Количество детей	**ДОО г.о.Новокуйбышевск**	**ДОО м.р. Волжский**	**Округ**
Планируемых к приему на 2017 – 2018 уч. год	1166	1264	2397
Направленных по результатам автоматического распределения по состоянию на 01.08.2017	1227	1340	2567
Зачисленных по состоянию на 01.08.2017	572 (47%)	601 (45%)	1173 (46%)

Слайд 5

Значительное количество распределенных детей объясняется тем, что одни и те же дети могут участвовать в распределении несколько раз. К причинам можно отнести:

1. **отсутствие реальной потребности у родителей в получении места в детском саду.** Получив направление, родители детей отказываются от предоставленного места, и дети возвращаются вновь в очередь для последующего участия в автоматическом комплектовании. В качестве оснований для отказа родители указывают желание получить место в другом детском саду, заявленном в электронном обращении, или перенести желаемую дату предоставления места на более поздний срок.

2. **нарушение процедуры комплектования, как со стороны родителей, так и руководителей детского сада:**

- невозможность информирования родителей (законных представителей) о выделении направления в детский сад по причине смены места жительства родителей, номеров телефона и др. или нарушение сроков информирования родителей о выданном направлении в детский сад. Не получив в установленные сроки согласие родителей воспользоваться выделенным местом, распределенный ребенок вновь возвращается в очередь для последующего участия в комплектовании;
- ошибки при оформлении заявлений на постановку в очередь в установлении параметров комплектования – даты предоставления места в детском саду, направленности группы, ограничений по здоровью и др.;
- неявка родителей для подтверждения согласия или несогласия воспользоваться направлением для поступления в детский сад;

- неявка родителей для оформления документов для зачисления в детский сад в установленные Административным регламентом сроки (20 рабочих дней в период доукомплектования и до 31 августа текущего года в период комплектования);

- не предоставление родителями (законными представителями) полного пакета документов для приема в детский сад (медицинской комиссии, свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на территории, закрепленной за структурным подразделением «Детский сад» и др.).

Слайд 6

Административным регламентом установлен срок зачисления детей в период комплектования до 31.08.2017 г. В связи с летними отпусками родителей, а так же нахождением в группах детского сада выпускников подготовительных групп, процедура зачисления детей в детские сады в июне-июле идет недостаточно активно, и набирает обороты только в августе к началу учебного года. К причинам можно отнести и неактивность некоторых руководителей учреждений.

Информация о количестве зачисленных детей, получивших направление в детские сады в м.р. Волжский:

Наименование ДОО	План приема в ДОО (чел.)	Всего направлено в ДОО (чел.)	Доля зачисленных детей (от общего количества направленных) на 26.07.17 г.	Доля зачисленных детей (от общего количества направленных) на 09.08.17 г.
Верхняя Подстепновка "Солнышко"	61	61	20 %	39%
Верхняя Подстепновка "Семицветик" (ЮГ)	51	51	31%	80%
Верхняя подстепновка "Лукоморье" (ЮГ)	46	46	22%	65%
Воскресенка "Рябинка"	38	38	42%	87%
Дубовый умет "Колосок"	41	41	56%	68%
Школа-сад п. Калинка	7	7	71%	71%
Курумоч "Белочка"	86	86	85%	88%
Лопатино "Улыбка"	47	47	49%	80%
Петра Дубрава "Созвездие"	119	119	83%	88%
Подъем-Михайловка "Буратино"	11	11	36%	54%

Просвет "Мишутка"	65	65	88%	91%
Просвет "Сказка"	38	38	24%	79%
Просвет "Росинка"	60	60	80%	100%
Ровно-Владимировка "Солнышко"	7	7	0%	100%
Рождествено Детский сад	36	36	19%	65,6%
Самарский "Мечта"	20	20	25%	25%
Смышляевка Детский сад	51	51	98%	100%
Спиридоновка Детский сад	14	14	71%	71%
Стройкерамика"Радуга"	30	30	3%	60%
Стройкерамика "Солнышко"	27	27	81%	93%
Сухая Вязовка Детский сад	22	22	41%	95%
Черновский "Кораблик"	25	25	60%	80%
Черноречье "Ручеек"	37	37	8%	62%
Школа-сад п.Николаевка	3	3	33%	67%
Яблоновый Овраг "Солнышко"	6	6	100%	100%
Стройкерамика "Звездочка"	46	46	39%	83%
Стройкерамика "Янтарик"	346	346	0	0
Итого:	**1340**	**1335**	**41%**	**59%**
без детского сада «Янтарик»	**994**	**989**	**55%**	**80 %**

по г.о. Новокуйбышевск

Наименование ДОО	**План приема в ДОО (чел.)**	**Всего направлено в ДОО (чел.)**	**Доля зачисленных детей (от общего количества направленных) на 26.07.17 г.**	**Доля зачисленных детей (от общего количества направленных) на 09.08.17 г.**
Детский сад № 1 "Родничок"	51	51	10%	35%
Детский сад № 2 "Василек"	73	72	62%	92%

Детский сад № 4 "Терем-теремок"	54	52	70%	79%
Детский сад № 7 "Чебурашка"	26	26	0%	46%
Детский сад № 10 "Бабочка"	26	26	23%	62%
Детский сад № 12 "Незабудка"	30	27	40%	56%
Детский сад № 17 "Лужайка"	22	21	0%	100%
Детский сад № 19 "Кораблик"	57	52	25%	62%
Детский сад № 20 "Дружная семейка"	41	41	56%	85%
Детский сад № 27 "Колокольчик"	17	16	41%	75%
Детский сад № 28 "Звонкие голоса"	41	41	7%	66%
Детский сад № 30 "Ежик"	56	56	52%	68%
Детский сад № 32 "Аист"	41	41	66%	78%
Детский сад № 33 "Буратино"	86	85	2%	58%
Детский сад № 34 "Пчелка"	33	33	24%	55%
Детский сад № 35 "Ладушки"	32	32	66%	72%
Детский сад № 39 "Аленушка"	32	31	0%	42%
Детский сад № 40, 38 "ЦКР"	153	152	67%	93%
Детский сад № 41 "Гвоздичка"	35	35	11%	80%
Детский сад № 42 "Сказка"	27	27	0%	41%
Детский сад № 43 "Центр раннего детства"	47	47	43%	64%
Детский сад № 45 "Ягодка"	35	33	57%	73%
Детский сад № 46 "Надежда"	20	20	0%	100%
Детский сад № 48 "Золотой ключик"	48	48	2%	75%
Детский сад № 49 "Гномик"	73	152	40%	52%
Детский сад № 50 "Жар-птица"	60	60	12%	65%

Детский сад "Березка" (Маяк)	11	11	45%	46%
Итого:		1288	35%	74%

На 26.07.2017 г. в м.р. Волжский доля зачисленных детей по отношению к получившим направление составила **41%**, по г.о.Новокуйбышевск – **35%.** Проведенная работа с заведующими детскими садами изменила ситуацию - к 09.08.2017 г. показатель в м.р. Волжский составил – **59%,** без учета не зачисленных 350 детей в не открывшийся детский сад «Янтарик» в мкр. Кошелев-Парк –**80%**, в.г.о. Новокуйбышевск - **74%.** В целях исправления ситуации необходимо активизировать работу с родителями по зачислению детей, своевременно вносить необходимые изменения в систему «Е-услуги» - устанавливать очереднику статус «зачислен».

Слайд 6

В настоящее время проблемным вопросом в структурных подразделениях «Детский сад» г.о.Новокуйбышевск является комплектование групп компенсирующей и комбинированной направленности для детей с ОВЗ. Действующее законодательство предоставляет возможность родителю выбора формы обучения ребенка с ОВЗ, при этом, учреждение обязано создать соответствующие условия для организации коррекционно-развивающего сопровождения. Руководители, заинтересованные в сохранении контингента своего учреждения, не проводят на должном уровне разъяснительную работу с родителями воспитанников, получивших по результатам освидетельствования ПМПК статус ребенка с ОВЗ, о необходимости перехода ребенка в специализированные группы в учреждения, где уже созданы соответствующие условия: имеются высококлассные специалисты, программно-методическое сопровождение, эффективный опыт работы с данной категорией детей.

По состоянию на 09.08.17 г., недоукомплектованы специальные группы в 7 (59%) детских садах г.о.Новокуйбышевск. Имеются свободные места в группах компенсирующих и комбинированной направленности для детей в возрасте 5-7 лет в детских садах: «Надежда» (15), «Чебурашка» (8), «Буратино» (8), «Гномик» (2), «Дружная семейка» (4), ЦКР (4), «Кораблик» (6), всего не заполнено - 43 места. В тоже время, в группах общеразвивающей направленности находятся 37 детей с ОНР и 7 детей с ЗПР данного возраста, из них 24 ребенка с ОНР и 2 ребенка с ЗПР получают помощь на логопунктах, и 13 детей с ОНР и 5 с ЗПР в четырех детских садах («Золотой ключик», «Сказка», «Ладушки», «Звонкие голоса»), где отсутствуют не только специальные группы, но и логопункты. В условиях логопункта устранить тяжелые нарушения речи и задержку психического развития, оказать полноценную коррекционную помощь, невозможно по

причине отсутствия системного комплексного подхода к устранению дефекта. Руководители образовательных учреждений несут ответственность за качественное освоение обучающимся образовательной программы. В этой связи, руководителям образовательных учреждений необходимо вести соответствующую разъяснительную работу с родителями о важности получения образовательной услуги ребенком с ОВЗ в группах комбинированной/компенсирующей направленности.

Слайд 7

В целях осуществления контроля за качеством административных процедур по постановке в очередь, зачислению детей в дошкольные организации с 2012 года Поволжским управлением ежегодно издается соответствующее распоряжение с определением графика и перечня образовательных учреждений, подлежащих контролю. С 2015 г. прокуратурой проводятся проверки, в которых участвуют специалисты Поволжского управления, исполнения требований федерального законодательства образовательными учреждениями по приему детей в дошкольные образовательные организации.

Результаты проведенных контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что введение в 2014 году модуля «Е-услуги. Образования» позволило оптимизировать процедуру комплектования и снизить количество допускаемых нарушений. Дети зачисляются в дошкольную образовательную организацию только на основании направлений, выданных Территориальной комиссией по результатам автоматического распределения мест, локальные акты на прием в образовательное учреждение оформляются в установленные сроки.

В то же время, выявлены факты нарушений:

в оформлении документов

- в заявлениях на постановку в очередь не всегда указывается информация о наличии льготной категории, адреса места регистрации и фактического проживания, вида реализации образовательной программы, способов информирования заявителя о предоставленном месте;
- при зачислении детей родителям предлагается форма заявления, не соответствующая действующему законодательству;
- не своевременно размещается в сети «Интернет» локальные акты о зачислении детей в образовательное учреждение, нормативно-правовые документы о порядке приема в образовательное учреждение, реализующее программу дошкольного образования.

Обеспечение должного контроля со стороны руководителя за постановкой в очередь, проведение предварительной работы с базой очередников для уточнения параметров комплектования перед распределением мест, своевременное и в полном объеме предоставление в Комиссию документов, подтверждающих

льготу, информирование родителей об установленных Административным регламентов сроков и порядка зачисления ребенка в детский сад, позволит устранить выявленные нарушения и сделать процедуру комплектования более эффективной.

Слайд 8

Обеспечение доступности дошкольного образования:

Показатели очередности

Возраст	Кол-во детей в очереди		Планируемый прием		Дефицит мест	
	г.о.Новокуйбышевск	м.р. Волжский	г.о.Новокуйбышевск	м.р. Волжский	г.о.Новокуйбышевск	м.р. Волжский
1,5 до 3 лет	1047	1861	938	702	109	1159
с 3 до 7 лет	189	1274	195	562	- 6	712

Количество детей, планируемых к приему в дошкольные группы на 2017 -2018 учебный год по сравнению с количеством детей в очереди с актуальным спросом:

- меньше по м.р. Волжский (дефицит мест составляет для детей от 3 до 7 лет – 712, для детей с 1, 5 до 3 лет - 1159),
- по г.о.Новокуйбышевск превышает для детей от 3 до 7 лет на 6 мест, и недостаточно на 109 мест для детей в возрасте 1,5 до 3 лет.

Проблема дефицита мест по м.р. Волжский, несмотря на предпринимаемые меры (введение в эксплуатацию дополнительных 405 мест – в 2016 году) пока не решена, а только нарастает в связи с активным жилищным строительством в мкр. Южный город, Кошелев-парк. По-прежнему актуальной остается потребность в открытии дополнительных мест в населенных пунктах п.г.т. Смышляевка, п.г.т. Петра Дубрава, с. Курумоч.

В г.о.Новокуйбышевск будут приняты все дети с 3 до 7лет, зарегистрированные в очереди (актуальный спрос). На свободные места (при наличии условий) будут приняты дети до 3 лет.

По состоянию на 09.08.2017 г. полностью укомплектованы на новый учебный год 8 (15%) структурных подразделений: «Детский сад» с. Спиридоновка, «Сказка» с. Просвет, «Семицветик», «Лукоморье», «Солнышко» с. Ровно-Владимировка, с. Николаевка, «Ручеек», «Солнышко» с. Яблоновый овраг. В ближайшее время завершат комплектование еще 7(14%) структурных подразделений, в которых не закрыто от 3 до 5 вакансий. В остальных структурных подразделениях процедура комплектования будет продолжаться.

Слайд 9

Таким образом, с целью повышения эффективности процедуры комплектования необходимо руководителям образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования:

1. Активно информировать родителей (законных представителей) о порядке оказания государственного услуги «Предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе», обеспечить соблюдение порядка и сроков проведения административных процедур государственной услуги по предоставлению дошкольного образования.

Срок - постоянно

2. Осуществлять систематический контроль за информацией в модуле «Е-услуги. Образование»: численностью воспитанников, состоянием очередности, статусом заявлений очередников, количеством вакансий, наличию «дублей» заявлений в очереди и др.

3. Обеспечить максимальное удовлетворение запросов населения в предоставлении дошкольного образования детям в возрасте от 3 до 7 лет. Постоянно проводить мониторинг состояния очередности (актуальный спрос), при возможности обеспечить доукомплектование групп, в случае отсутствия такой возможности внести с согласия родителей изменения в заявления в части установки желаемой даты поступления в детский сад на 01.09.2018 г.

Срок – до 01.09.17 г.

4. Своевременно предоставлять в Поволжское управление информацию о наличии вакантных мест в группах структурных подразделений «Детский сад», документы, подтверждающие льготу на предоставление места в детском саду.

Срок - постоянно

5. Директорам ГБОУ обеспечить прием воспитанников ДОО из числа получивших направление, завершить процедуру комплектования групп на 2017 – 2018 учебный год.

Срок – до 01.09.17 г.

6. Руководителям структурных подразделений «Детский сад»: «Василек» ГБОУ ООШ №20, «Звонкие голоса» ГБОУ ООШ №9, «Колокольчик» и «Сказка» ГБОУ ООШ №11, «Аист» и «Золотой ключик» ГБОУ ООШ №19, «Пчелка» ГБОУ ООШ №15, «Ладушки» ГБОУ Гимназия №1, «Аленушка» и «Центр раннего детства» ГБОУ ООШ №17, «Гвоздичка» ГБОУ ООШ №21

- организовать разъяснительную работу с родителями детей с задержкой психического развития, тяжелыми речевыми нарушениями о целесообразности получения коррекционной помощи в условиях группы компенсирующей и комбинированной направленности;

Срок – постоянно

- предоставить в Поволжское управление адаптированные образовательные программы дошкольного образования для воспитанников с ОВЗ, ООП ДО, содержащий раздел коррекционной работы и/или инклюзивного образования.

Срок - до 10.09.2017 г.